

Нормативно-правовые акты, применяемые при регулировании:

Федеральный закон №35-ФЗ от 26.03.2003 г.
«Об электроэнергетике»

Постановление Правительства РФ №1178 от 29.12.2011 г.

«О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»

Приказ ФСТ России №228-э от 30.03.2012 г.

«Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее Методические указания)

Приказ ФСТ России №98/1-э от 17.02.2012 г.

«Об утверждении нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода территориальных сетевых организаций к регулированию методом доходности инвестированного капитала»

Приказ ФСТ России №20-э/2 от 06.08.2004 г.

«Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»

Приказ ФСТ России №313-э от 28.03.2013 г.

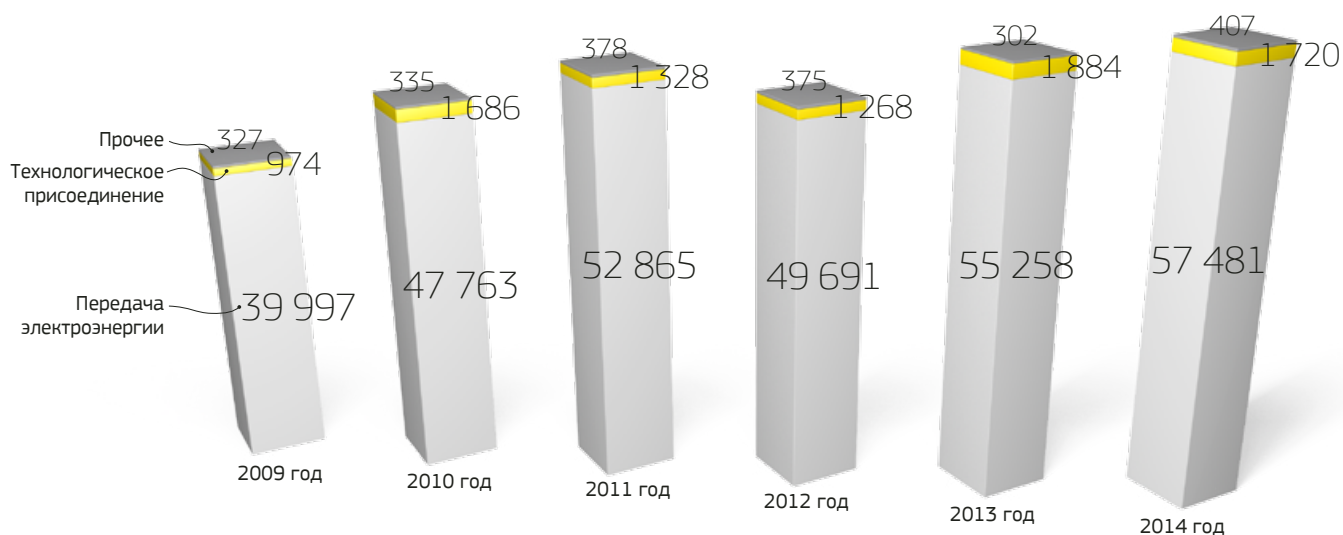
«Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и формы принятия решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»



Доходы за услуги от передачи электроэнергии составили почти 57,5 млрд. руб.

Основными видами деятельности ОАО «МРСК Урала» является передача электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям, подлежащие государственному регулированию. По всем филиалам ОАО «МРСК Урала» применен долгосрочный метод тарифного регулирования — метод доходности инвестированного капитала, в рамках которого утверждены долгосрочные параметры до 2017 г. (Пермэнерго с 2009 г., Челябэнерго и Свердловэнерго с 2011 г.). Котловые тарифы формируются с учетом затрат всех сетевых организаций на территории субъекта РФ и устанавливаются ежегодно на предстоящий год долгосрочного периода регулирования. Утверждены единые котловые тарифы на передачу электрической энергии на территории Свердловской, Челябинской областей и Пермского края на 2014 г., утверждена НВБ без оплаты потерь на 2014 г.

Динамика фактической выручки ОАО «МРСК Урала» за 2009-2014 гг., млн. руб.

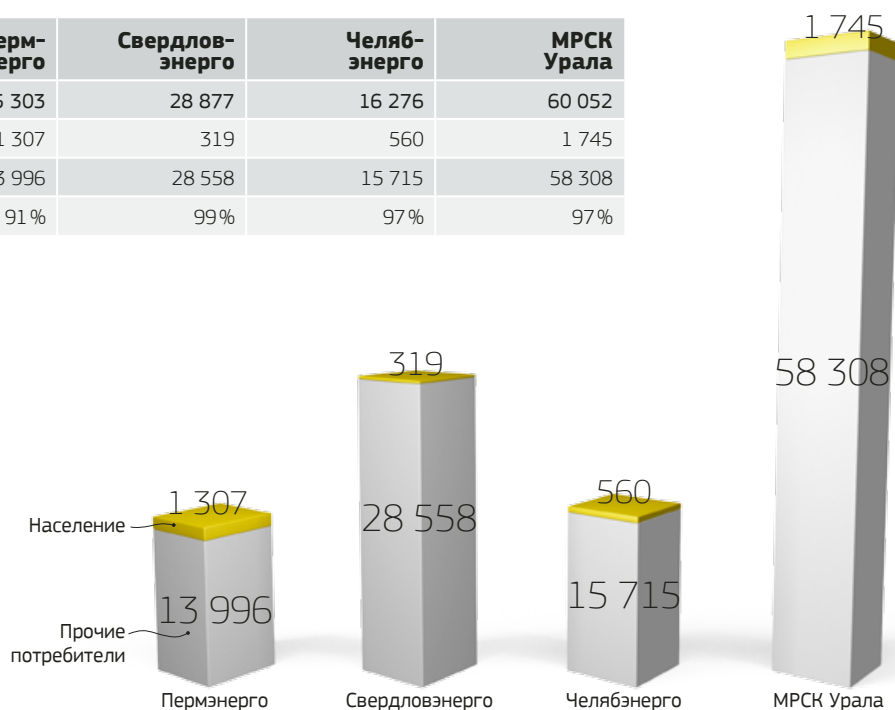


Структура выручки по передаче электрической энергии на 2014 г.

Филиал	Перм-энерго	Свердлов-энерго	Челяб-энерго	МРСК Урала	
НВБ котловая, млн. руб.	15 303	28 877	16 276	60 052	
Население, млн. руб.	1 307	319	560	1 745	
Прочие потребители	млн. руб.	13 996	28 558	15 715	58 308
	%	91 %	99 %	97 %	97 %



Доходы за услуги от передачи электроэнергии составляют основную долю в структуре доходов ОАО «МРСК Урала». По итогам 2014 г. данный вид доходов составил 57 481 млн. рублей (96% от выручки), что на 4% больше, чем по итогам 2013 г.



В абсолютном выражении данное увеличение составило 2 223 млн. руб. и произошло за счет роста единых котловых тарифов на услуги по передаче электроэнергии.



ПЕРМЭНЕРГО

С 01.01.2008 г. на территории Пермского края тариф на услуги по передаче формируется в формате «котловой» модели на основании нормативно-правовых актов в области установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Постановлением РЭК Пермского края № 49-э от 26.06.2012 г. «О пересмотре долгосрочных параметров для ОАО «МРСК Урала» (филиал «Пермэнерго») принято решение о пересмотре с 01 июля 2012 г. долгосрочных тарифов и долгосрочных параметров регулирования для ОАО «МРСК Урала» — филиала «Пермэнерго», применяющего метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Постановлением РЭК Пермского края №49-э от 26.06.2012 г. (ред. от 28.12.2012 г.) были утверждены:

- долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО «МРСК Урала» — филиал «Пермэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала
- необходимая валовая выручка ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» — филиал «Пермэнерго» на долгосрочный период регулирования, рассчитанная методом доходности инвестированного капитала (без учета оплаты потерь) на 2012-2017 гг.

Основные утвержденные параметры 2014 г. к уровню 2013 г.:

- снижение котлового полезного отпуска — 5,0%
- рост котловой НВВ без учета оплаты потерь и ТСО — 4,4%

Постановлением РСТ Пермского края №60-э от 25.12.2013 г. «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Пермского края» утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Пермского края на 2014 г. с дифференциацией по полугодиям. При этом единые (котловые) тарифы в 1 полугод. 2014 г. приняты с ростом 3% к уровню тарифа, утвержденного на период с 01 сентября по 31 декабря 2013 г., а единые (котловые) тарифы во 2 полугод. 2014 г. — на уровне 1 полугод. 2014 г.

СВЕРДЛОВЭНЕРГО

Постановлением РЭК Свердловской области №171-ПК от 23.12.2010 г. «Об утверждении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (в ред. постановления РЭК Свердловской области №147-ПК от 18.12.2013 г.) утверждены долгосрочные параметры регулирования для ОАО «МРСК Урала», применяющего метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии, на 2012-2017 гг.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Свердловской области на 2014 г. утверждены постановлением РЭК Свердловской области №146-ПК от 18.12.2013 г. «Об утверждении единых (котловых) на территории Свердловской области тарифов на услуги по передаче электрической энергии» с дифференциацией по полугодиям. При этом единые (котловые) тарифы в 1 полугод. 2014 г. приняты с ростом на 2,2% к уровню 2 полугод. 2012 г., единые (котловые) тарифы во 2 полугод. 2014 г. — без роста к 1 полугод. 2014 г. В 2014 г. рост средневзвешенного тарифа на передачу по сетям Свердловской области составил 6,3%. При утверждении единых (котловых) тарифов в балансах электрической энергии и мощности в границах сетевого «котла» Свердловской области в 2014 г. исключены объемы электрической энергии и мощности всех потребителей «последней мили», кроме ТСО. Котловой полезный отпуск электрической энергии в 2014 г. снизился на 0,2% к уровню 2013 г. Котловая НВВ снизилась на 4,1% к уровню 2013 г.

ЧЕЛЯБЭНЕРГО

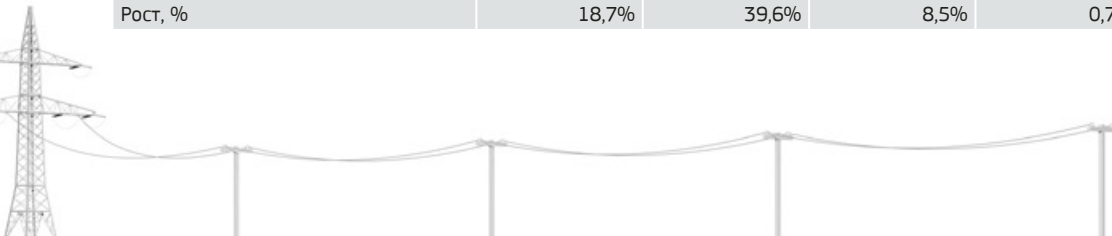
Тарифные решения 2014 г. по услугам на передачу электрической энергии приняты региональными регулирующими органами в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1178 от 29.12.2011 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике». Утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии с 01.01.2014 г. приняты на уровне 107% от значений тарифов 2 полугод. 2013 г. В 2014 г. рост среднего тарифа по филиалу составил 36,6% относительно 2013 г. При этом в 2014 г. возросла необходимая валовая выручка (НВВ на собственное содержание) на 23,0%, был применен механизм сглаживания в размере 203 млн. руб. Увеличение товарной выручки в 2014 г. обусловлено тарифными решениями с 107% ростом тарифа по сравнению с 2013 г. В балансе электроэнергии и мощности Челябинэнерго в 2014 г. исключены крупные потребители «последней мили» (ОАО «ЧЭМК» и ОАО «Комбинат Магнезит»). В Челябинской области рост тарифа для прочих потребителей с 01.01.2014 г. составил 107% (Постановление ГК ЕТО Челябинской области №58/5 от 19.12.2013 г.). Потребители «последней мили», отнесенные на тарифное напряжение ВН1 частично компенсируют расходы Челябинэнерго, оплачивая перекрестное субсидирование по утвержденной ставке 440 руб/МВт/ч. Состав котла филиала «Челябэнерго» сформирован из 45 ТСО, договоры с которыми были пролонгированы с 2013 г. Уровень НВВ ТСО 2014 г. в годовом исчислении изменился с 1 157 млн. руб. до 1 613 млн. руб. (рост расходов 139%). В регионе функционирует второй крупный котлодержатель — ООО «АЭС Инвест». Расчеты за услуги по передаче на территории Челябинской области производятся в соответствии с действующим законодательством.

Необходимая валовая выручка ОАО «МРСК Урала» без учета оплаты потерь

Филиал	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Свердловэнерго, тыс. руб.	15 940 625	16 632 417	15 692 615	15 743 028	18 495 189	19 680 044
Пермэнерго, тыс. руб.	8 010 416	9 086 522	9 481 752	8 463 544	8 651 867	8 895 895
Челябэнерго, тыс. руб.	12 146 367	10 043 312	11 493 830	10 779 957	14 771 656	16 674 606
ОАО «МРСК Урала», тыс. руб.	36 097 408	35 762 251	36 668 197	34 986 529	41 918 712	45 250 545

Анализ изменений среднего тарифа на услуги по передаче электрической энергии в разрезе филиалов

Филиал	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Свердловэнерго, коп./кВт/ч	54,5	72,3	82,9	88,6	97,4	103,5
Пермэнерго, коп./кВт/ч	58,5	76,1	81,2	84,2	92,9	95,2
Челябэнерго, коп./кВт/ч	45,9	74,0	74,3	67,3	71,9	98,2
Итого, коп./кВт/ч	52,9	73,8	80,1	80,7	88,8	99,8
Рост, %	18,7%	39,6%	8,5%	0,7%	10,1%	12,4%



На нестабильную динамику среднего тарифа ОАО «МРСК Урала» оказало влияние ежегодное изменение количества ТСО в котле «Челябэнерго» на 2011-2013 гг. В 2014 г. произошло изменение котловой модели Челябинэнерго. По филиалу Челябинэнерго полезный отпуск формируется в соответствии с договорной моделью: потребители «последней мили», с которыми по состоянию на 01.09.2013 г. филиалом заключены договоры на передачу э/э, остаются в балансе филиала до 01.07.2017 г. и к ним применяется тариф ВН1. Решением регулирующего органа Челябинской области была пересмотрена котловая модель в регионе на 2014 г. (с 1 сентября 2013 г.). Сетевой котел был разделен на 2 сегмента с назначением двух котлодержателей (филиал Челябинэнерго и сетевая компания АЭС-Инвест). Выручка котлодержателями формируется по утвержденным единым котловым тарифам. В связи с пересмотром контура полезного отпуска электроэнергии конечного потребителя у котлодержателя Челябинэнерго, соответственно, изменился (снизился) объем полезного отпуска в 2014 г. по сравнению с 2013 г. В 2013 г. полезный отпуск формировался по физической границе раздела сети между Челябинэнерго и по верхней границе ТСО. Кроме того, произошло перераспределение в сторону увеличения части ТСО в НВВ Челябинэнерго, которые ранее были в НВВ Челябинергобсбта.

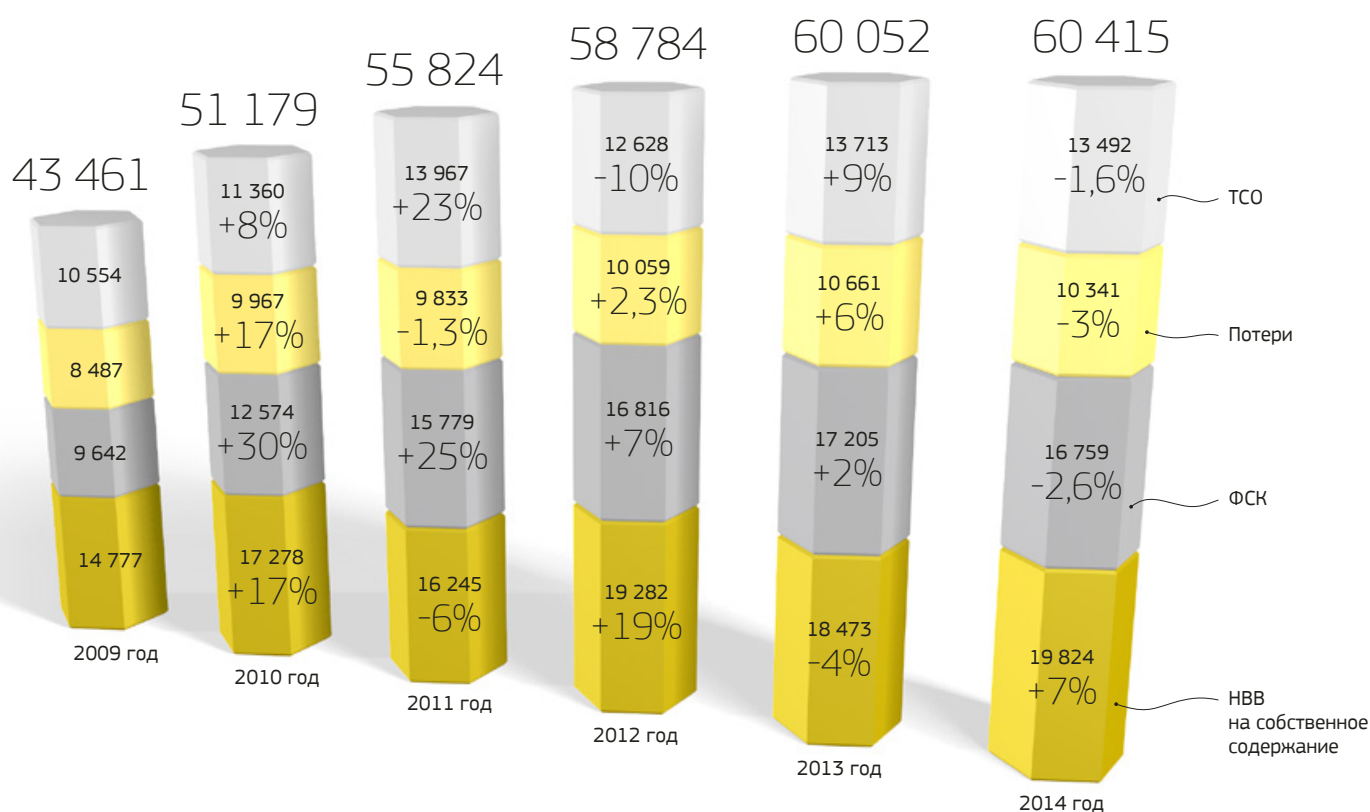
Динамика необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии в разрезе филиалов

Филиал	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	НВВ всего	НВВ с.с.	НВВ всего	НВВ с.с.	НВВ всего	НВВ с.с.	НВВ всего	НВВ с.с.	НВВ всего	НВВ с.с.	НВВ всего	НВВ с.с.
Свердловэнерго, млн. руб.	20 953	5 323	22 341	6 038	27 915	6 600	28 561	7 882	30 124	8 309	28 877	8 162
Пермэнерго, млн. руб.	11 274	4 894	14 667	6 670	13 781	4 636	14 237	4 884	15 724	5 533	15 303	5 967
Челябэнерго, млн. руб.	11 234	4 560	14 171	4 570	13 885	4 767	15 986	6 516	14 204	4 632	16 235	5 695
Итого, млн. руб.	43 461	14 777	51 179	17 278	55 581	16 003	58 784	19 282	60 052	18 473	60 415	19 824
Рост/снижение, %	—	—	18%	17%	9%	-7%	6%	20%	2%	-4%	1%	7%

НВВ на собственное содержание ОАО «МРСК Урала» в 2014 г. выросла на 1 351 млн. руб. (7%) по сравнению с 2013 г.

Динамика структуры НВВ по передаче электрической энергии ОАО «МРСК Урала», млн. руб.

Вид выручки	2009	2010	2011	2012	2013	2014
НВВ котловая	43 461	51 179	55 824	58 784	60 052	60 415
ТСО	10 554	11 360	13 967	12 628	13 713	13 492
Потери	8 487	9 967	9 833	10 059	10 661	10 341
ФСК	9 642	12 574	15 779	16 816	17 205	16 759
НВВ на собственное содержание	14 777	17 278	16 245	19 282	18 473	19 824





В соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России №209-э/1 от 11.09.2012 г., на 2014 г. для всех филиалов ОАО «МРСК Урала» регулирующими органами Пермского края, Свердловской и Челябинской областей были утверждены стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности. Регулирующими органами были применены различные способы дифференциации платы:

ПЕРМЭНЕРГО

В соответствии с постановлением РСТ Пермского края №65-тп от 25.12.2013 г. ставки платы за единицу максимальной мощности дифференцировались по уровням напряжения только в части строительства воздушных и кабельных линий. Стандартизированная тарифная ставка С1 не дифференцировалась, а только была разделена по мероприятиям, стандартизированные тарифные ставки С2, С3 и С4 напротив, имели широкую дифференциацию в зависимости от уровня напряжения и типа оборудования.

СВЕРДЛОВЭНЕРГО

Постановлением РЭК Свердловской области №156-ПК от 24.12.2013 г. были утверждены ставки за единицу максимальной мощности и стандартизированные тарифные ставки для филиала «Свердловэнерго». Данное постановление предусматривало дифференциацию ставки С1 по уровням напряжения и диапазонам мощности, но не была разделена по мероприятиям, ставки за единицу максимальной мощности на строительство воздушных и кабельных линий дифференцировались только по уровням напряжения. Кроме того, РЭК Свердловской области было принято постановление №150-ПК от 24.12.2013 г., которое устанавливало стандартизированные тарифные ставки за технологическое присоединение заявителей к электрическим сетям сетевых организаций на территории Свердловской области и формулы расчета платы за технологическое присоединение для всех сетевых компаний, действующих на территории Свердловской области.

ЧЕЛЯБЭНЕРГО

ГК «ЕТО Челябинской области» постановлением №58/1 от 19.12.2013 г. установил ставки за единицу максимальной мощности и стандартизированные тарифные ставки. Данное постановление предполагало широкую дифференциацию всех видов ставок по уровням напряжения и диапазонам мощности. Кроме того, ставки за единицу максимальной мощности были разделены по мероприятиям. Позднее постановлением №13/8 от 24.03.2014 г. действующее постановление было дополнено формулой расчета платы для заявителей, срок выполнения мероприятий для присоединения которых составляет более года.



Филиал	2012	2013	2014
Пермэнерго, руб./кВт	12 531,0	5 415,7	8 764,4
Свердловэнерго, руб./кВт	4 122,7	6 708,9	8 663,0
Челябэнерго, руб./кВт	5 114,1	5 425,7	3 248,9
Итого, руб./кВт	5 312,7	5 477,3	6 318,7
Рост, %	—	3,1%	15,4%

Анализ изменений средней ставки за единицу мощности в разрезе филиалов

В таблице приведены средневзвешенные ставки за единицу максимальной мощности на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Высокий тариф филиала «Пермэнерго» в 2012 г. не оказал значительного влияния на средневзвешенный тариф по ОАО «МРСК Урала» в связи с небольшой долей максимальной мощности по заявкам филиала «Пермэнерго» в общем объеме максимальной мощности, который был использован для расчета размера платы за технологическое присоединение. До 2013 г. в Пермском крае, Свердловской и Челябинской областях срок действия ставок платы не ограничивался календарным годом. Так для филиала «Пермэнерго» размер платы, утвержденный в декабре 2010 г., действовал в 2011 и 2012 гг., а для многих категорий заявителей размер платы не изменялся с мая 2009 г. Для филиала «Свердловэнерго» ставки изменялись 2 раза: с 1 января 2011 г. и с 24 мая 2012 г. Для филиала «Челябэнерго» размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям устанавливался в 2012 г. индивидуально, поэтому для сравнения были использованы данные по сумме утвержденных за каждый год постановлений.





88% заявителей выбирают ставку за единицу максимальной мощности

Стандартизированные тарифные ставки на 2014 г.

Вид стандартизированной тарифной ставки	Пермэнерго	Свердловэнерго	Челябэнерго
Ставка на покрытие расходов на ТП по мероприятиям, указанным в пункте 16 МУ (кроме подпунктов «б» и «в»), руб./кВт — С1, в том числе:	505,28	399,72	79,66
подготовка сетевой организацией технических условий Заявителю (далее — ТУ), руб./кВт	150,25	—	32,37
проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, руб./кВт	38,51	—	20,40
участие в осмотре (обследовании) должностным лицом органа федерального государственного, руб./кВт энергетического надзора присоединяемых Устройств, руб./кВт	3,48	—	0,00
осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата в положение «включено», руб./кВт	313,04	—	26,90
Ставка на покрытие расходов сетевой организации на строительство воздушных линий электропередачи — С2, руб./км	291 861,00	341 562,00	206 338,32
Ставка на покрытие расходов сетевой организации на строительство кабельных линий электропередачи — С3, руб./км	825 010,00	482 937,75	484 663,77
Ставка на покрытие расходов сетевой организации на строительство подстанций — С4, руб./кВт	2 379,00	2 359,91	1 720,57

В таблице приведены средневзвешенные стандартизированные ставки на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Постановление РЭК Свердловской области №156-ПК от 24.12.2013 г. не предполагало разделение ставки С1 по мероприятиям, ставка С1 дифференцировалась только по уровням напряжения и диапазонам мощности. Кроме того, данное постановление устанавливало, что ставки за единицу максимальной мощности на осуществление мероприятий, связанных со строительством пунктов секционирования, трансформаторных подстанций, центров питания принимаются равными значениям размеров стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов сетевых организаций на территории Свердловской области на строительство подстанций (С4), утвержденных постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области №150-ПК от 24.12.2013 г. Низкий уровень средней ставки С1 по филиалу «Челябэнерго» связан с тем, что в структуре заявок, использованных при определении размера платы, преобладают заявки с большим объемом максимальной мощности и незначительными затратами на организационные мероприятия.

Анализ выбора платы за технологическое присоединение в ОАО «МРСК Урала» в 2014 г. в разрезе филиалов

По итогам заключенных в 2014 г. договоров на технологическое присоединение наибольшее распространение получила ставка за единицу максимальной мощности, в среднем по ОАО «МРСК Урала» на уровне 88% (в штуках, без учета договоров по льготной категории заявителей), максимальное распространение данный вид ставок получил в филиалах «Свердловэнерго» и «Пермэнерго» (89%). Использование индивидуальных расчетов размера платы за технологическое присоединение не превышало 1.01%.

